

# **PD Conferenza programmatica**

## **Gruppo di Lavoro Welfare**

### **I servizi per l'infanzia**

**a cura di**



**Centro ricerche Documentazione e Studi**

### 3. I servizi per l'infanzia

I dati relativi alla mappatura dei servizi all'infanzia (nidi e scuole materne, pubbliche e private) in provincia di Ferrara aggiornati all'anno scolastico 2008-2009, indicano 86 servizi per la fascia 0-3 anni e 137 per la fascia 3-6, ripartiti per comune come da tabella 1.

**Tab.1 – Servizi per l'infanzia in provincia di Ferrara, divisi per comuni, a.s. 2008-2009**

COMUNI	SERVIZI 0-3 ANNI			TOTALI 0-3	SERVIZI 3-6 ANNI			TOT 3-6
	NIDI E MICRONIDI D'INFANZIA PUBBLICI E IN CONVENZIONE /APPALTO	SERVIZI INTEGRATIVI (Centri per bambini e genitori, Spazi bambini) E SERVIZI SPERIMENTALI	NIDI / MICRONIDI / SEZIONI PRIMAVERA PRIVATI AUTORIZZATI		SCUOLE D'INFANZIA COMUNALI	SCUOLE D'INFANZIA STATALI	SCUOLE D'INFANZIA PRIVATE	
ARGENTA	5	3	2	10	-	4	6	10
BERRA	1		-	1	-	2	1	3
BONDENO	1		3	4	-	2	4	6
CENTO	3	2	2	7	-	12	4	16
CODIGORO	1		-	1	-	3	2	5
COMACCHIO	1	2	-	3	-	2	6	8
COPPARO	2		3	5	2	2	3	7
FERRARA	14	6	8	28	12	6	25	43
FORMIGNANA	1		0	1	-	-	1	1
GORO	1		-	1	-	1	2	3
JOLANDA DI SAVOIA	-		1	1	-	1	1	2
LAGOSANTO	-	1	-	1	-	1	-	1
MASITORELLO	-	-	1	1	-	-	1	1
MASSAFISCAGLIA	1	-	-	1	-	1	-	1
MESOLA	1		1	2	-	2	3	5
MIGLIARINO	2		0	2	-	2	1	3
MIGLIARO	1		-	1	-	1		1
MIRABELLO	1		-	1	-	1	1	2
OSTELLATO	-		1	1	-	-	3	3
POGGIORENATICO	2	1	0	3	-	1	1	2
PORTOMAGGIORE	2		1	3	-	1	2	3
RO	-		1	1	-	1		1
SANT'AGOSTINO	1		-	1	-	-	3	3
TRESIGALLO	1		1	2	-	1	1	2
VIGARANO MAINARDA	-	2	0	2	-	2	2	4
VOGHIERA	1	0	1	2	-	-	1	1
<b>TOTALI PROVINCIALI</b>	<b>43</b>	<b>17</b>	<b>26</b>	<b>86</b>	<b>14</b>	<b>49</b>	<b>74</b>	<b>137</b>

Fonte: Provincia di Ferrara, 2010

La tabella 2 riporta la popolazione 0-5 anni in provincia di Ferrara con l'indice di copertura potenziale dei servizi. Si può notare che tra il 2003 e il 2009 vi è stato un aumento di 2.955 unità, pari ad un incremento del 21,9%.

**Tab.2 - Popolazione residente nella Provincia di Ferrara fascia 0-5 anni e indice di copertura potenziale (2003-2009)**

anno	maschi	femmine	totali 0-5 anni	differenza % rispetto ad anno precedente	indice copertura potenziale %
2003	6.964	6.544	<b>13.508</b>	N.d.	61,1
2004	7.120	6.834	<b>13.954</b>	3,3	60,2
2005	7.392	7.138	<b>14.530</b>	4,1	60,2
2006	7.717	7.303	<b>15.020</b>	3,4	59,5
2007	8.014	7.535	<b>15.549</b>	3,5	61,4
2008	8324	7735	<b>16.059</b>	3,3	58,5
2009	8518	7945	<b>16.463</b>	2,5	N.d.

Fonte: Provincia di Ferrara, 2010. Note: I dati sono al 31 dicembre di ogni anno. Indice di copertura potenziale: rapporto tra iscritti nei nidi e popolazione 0-5 anni al 31/12 dell'anno scolastico

Volendo analizzare nel dettaglio l'incremento della popolazione 0-6 anni, è possibile osservarne la ripartizione per servizi (tab.3).

**Tab.3 - Iscritti ai servizi fascia 0-6 anni e variazione percentuale nel periodo 2003/04 - 2008/09**

	a.s. 2003/04	a.s. 2004/05	a.s. 2005/06	a.s. 2006/07	a.s. 2007/08	a.s. 2008/2009	totali	aumento percentuale dal 2003/04 al 2008/09
iscritti nidi e spazi bambini (pubblici e privati autorizzati e convenzionati)	1600	1513	1614	1712	2176	1846	10461	15,4%
iscritti scuole d'infanzia pubbliche(statali e comunali)	3287	3376	3431	3578	3675	3762	21109	14,5%
iscritti scuole d'infanzia private (e alle relative sezioni di nido aggregate)	3366	3508	3703	3649	3700	3783	21709	12,4%
<b>totali iscritti servizi 0-6 anni</b>	<b>8253</b>	<b>8397</b>	<b>8748</b>	<b>8939</b>	<b>9551</b>	<b>9391</b>	<b>53279</b>	<b>13,8%</b>

Fonti: dati forniti dall'Ufficio Scolastico Prov.le di Ferrara per le scuole statali, dai Comuni di Ferrara e Copparo per le scuole comunali, dalla F.I.S.M. per le private paritarie, dalla Regione Emilia Romagna per i servizi 0-3 anni.

Come si può osservare, tra il 2003 e il 2009 siamo di fronte ad un aumento generalizzato nelle iscrizioni, con il valore maggiore degli iscritti ai nidi e spazi bambini (pubblici e privati autorizzati e convenzionati, 15,4%); altrettanto consistente è l'aumento degli iscritti alle scuole d'infanzia statali e comunali (14,5%), di poco inferiore è il valore degli iscritti ai nidi e scuole d'infanzia privati (12,4%).

Analizzando per lo stesso periodo (2003-2009) la domanda inevasa (Tab. 4), emerge un calo delle liste d'attesa nei nidi e spazi bambini (-20,2%): dato da trattare con cautela perchè non si hanno sufficienti informazioni sui due cali repentini del 2006/07 e del 2008/9. Per il 2008/09 si potrebbe ipotizzare che la crisi stesse già producendo i primi effetti: minor occupazione femminile e conseguentemente minore richiesta di servizi (le mamme si occupano direttamente dei figli).

**Tab.4 - Domanda inevasa nel periodo 2003/04 – 2008/09**

	a.s. 2003/04	a.s. 2004/05	a.s. 2005/06	a.s. 2006/07	a.s. 2007/08	a.s. 2008/2009	totali	aumento percentuale dal 2003/04 al 2008/09
Lista attesa nidi e spazi bambini (pubblici e privati convenzionati) (1)	816	854	892	771	891	651	4875	-20,2%
Lista attesa scuole d'infanzia pubbliche (statali e comunali) (1)	204	184	271	410	297	384	1750	88,2%
<b>totale liste d'attesa servizi 0-6 anni</b>	<b>1020</b>	<b>1038</b>	<b>1163</b>	<b>1181</b>	<b>1188</b>	<b>1035</b>	<b>6625</b>	<b>1,5%</b>

Fonti: dati forniti dall'Ufficio Scolastico Prov.le di Ferrara per le scuole statali, dai Comuni di Ferrara e Copparo per le scuole comunali, dalla F.I.S.M. per le private paritarie, dalla Regione Emilia Romagna per i servizi 0-3 anni.

(1) Le liste d'attesa dei nidi privati e delle scuole d'infanzia private non sono pervenute.

Pur con un andamento oscillante, le liste d'attesa alle scuole d'infanzia statali e pubbliche sono aumentate dell'88,2%.

Entrando ulteriormente nel dettaglio, è possibile osservare per le due classi di età 0-3 anni e 0-6 anni l'incidenza della domanda inevasa sulla domanda totale (Tab.5).

**Tab. 5 - Incidenza domanda inevasa su domanda totale per la classe 0-3 nel periodo 2003/04 - 2008/09**

domanda inevasa 0-3 (liste attese)	a.s. 2003/04	a.s. 2004/05	a.s. 2005/06	a.s. 2006/07	a.s. 2007/08	a.s. 2008/09	totali
domanda inevasa 0-3 (liste attese)	816	854	892	771	891	651	4875
domanda totale 0-3 (liste attese + iscritti)	2416	2367	2506	2483	3067	2497	15336
<b>incidenza domanda inevasa su dom. totale</b>	<b>33,8%</b>	<b>36,1%</b>	<b>35,6%</b>	<b>31,1%</b>	<b>29,1%</b>	<b>26,1%</b>	<b>31,8%</b>

Fonte: Provincia di Ferrara, 2010

Tenendo conto – come sottolineato sopra – di una domanda altalenante, vi sono stati sforzi per ridurre le liste d'attesa, basti notare l'a.s. 2007/08, in cui l'incidenza della domanda inevasa scende al 29,1% fino al 26,1% del 2008/09, però con 570 iscritti in meno.

Performance migliori si registrano nella classe 0-6 anni (Tab. 6).

**Tab.6 - Incidenza domanda inevasa su domanda totale per la classe 0-6 nel periodo 2003/04 – 2008/09**

domanda inevasa 0-6 (liste attese)	a.s. 2003/04	a.s. 2004/05	a.s. 2005/06	a.s. 2006/07	a.s. 2007/08	a.s. 2008/09	totali
domanda inevasa 0-6 (liste attese)	1020	1038	1163	1181	1188	1035	5590
domanda totale 0-6 (liste attese + iscritti)	9273	9435	9911	10120	10739	10426	59904
<b>incidenza domanda inevasa su dom. totale</b>	<b>11,0%</b>	<b>11,0%</b>	<b>11,7%</b>	<b>11,7%</b>	<b>11,1%</b>	<b>9,9%</b>	<b>9,3%</b>

Fonte: Provincia di Ferrara, 2010

Una maggiore uniformità e omogeneità dei valori, portano nel 2008/09 ad una incidenza del 9,9%.

Terminiamo questa parte analizzando i dati sui figli di immigrati iscritti ai nidi e alle scuole materne nella provincia di Ferrara. Come è stato più volte sottolineato nel capitolo dell'andamento demografico, l'aumento della popolazione ferrarese è frutto di un piccolo incremento delle nascite ferraresi e di un sostanziale contributo alla natalità dato dai cittadini immigrati. La popolazione



straniera, dovendo massimizzare i guadagni da lavoro o per le rimesse (spedire denaro ai famigliari rimasti in patria) o per la stabilizzazione sul territorio eletto a propria residenza, risente, comunque sempre di una certa precarietà; una prolungata crisi nel lavoro, può indurre la famiglia ricomposta a spostarsi verso aree più ricche e con più opportunità; oppure, in alcuni momenti di difficoltà, si economizza anche sui servizi all'infanzia. Forse queste due chiavi di lettura possono offrire un'ipotesi interpretativa ai valori fluttuanti visti sopra.

Comunque, come indica la tabella 7, se nell'a.s. 2000/01 la percentuale dei bambini stranieri iscritti ai nidi ferraresi erano il 5,3%, nell'a.s. 2007/08 sono passati al 7%.

**Tab.7 – Nidi d’infanzia (\*) a gestione pubblica e privata: bambini italiani e stranieri iscritti nelle province della Regione Emilia-Romagna – Confronto a.s. 2000/2001 e a.s. 2007/2008.**

Provincia	BAMBINI ISCRITTI a.s. 2000/2001			BAMBINI ISCRITTI a.s. 2007/2008		
	Non italiani	Totale iscritti	% non italiani	Non italiani	Totale iscritti	% non italiani
Piacenza	60	674	8,9	175	1.395	12,5
Parma	138	1.560	8,8	233	2.602	9,0
Reggio Emilia	169	2.869	5,9	240	4.246	5,7
Modena	186	3.588	5,2	391	5.415	7,2
Bologna	460	5.286	8,7	767	8.150	9,4
Ferrara	71	1.328	5,3	152	2.176	7,0
Ravenna	80	1.532	5,2	199	2.711	7,3
Forli-Cesena	82	1.320	6,2	180	2.613	6,9
Rimini	31	943	3,3	88	1.580	5,6
Emilia-Romagna	1.277	19.100	6,7	2.425	30.888	7,9

Fonte: Servizio Politiche familiari infanzia e adolescenza della Regione Emilia Romagna

(\*) Nidi d’infanzia, micro-nidi e sezioni di nido aggregate a scuola dell’infanzia o ad altre strutture educative/scolastiche

Il dato 2007/2008 si avvicina alla media regionale (7,9%) e indica un incremento nei ricongiungimenti familiari, e quindi prime forme di stabilizzazione abitativa.

Rileggendo i dati provinciali visti sopra in chiave regionale, comparando la realtà ferrarese a quella di altre province, emerge (Tab.8) si evince come la nostra rete dei servizi abbia avuto difficoltà ad adattarsi all'incremento della domanda, visto il più alto indice di domanda inevasa a livello regionale (45,55%).

**Tab. 8 – Domande di iscrizione (\*) ai nidi d’infanzia presentate ai comuni/Istituzioni comunali o alle Unioni di Comuni e lista d’attesa alla data del 31.12.2007 nelle province della Regione Emilia-Romagna**

Province	N. bambini da anni precedenti	N. richieste iscrizioni	Bambini in lista d’attesa	% iscritti in lista d’attesa/n.richieste iscrizioni
Piacenza	460	1.094	271	24,77
Parma	1.216	2.925	571	19,52
Reggio Emilia	2.672	2.963	424	14,31
Modena	2.234	4.910	1.122	22,85
Bologna	3.294	6.295	1.209	19,21
Ferrara	848	1.956	891	45,55
Ravenna	851	1.894	524	27,67
Forli-Cesena	1.118	1.766	424	24,01
Rimini	564	1.652	523	31,66
Emilia-Romagna	13.257	25.455	5.959	23,41

Fonte: Servizio Politiche familiari infanzia e adolescenza della Regione Emilia-Romagna

N.B: i dati si riferiscono alle richieste di servizio e alle liste d’attesa tenute dalle Amministrazioni comunali o dalle Unioni di Comuni, con l’eccezione dei dati nei Comuni di Langhirano e Traversetolo (PR), Castelnovo Di Sotto (RE), che vedono la presenza anche di nidi gestiti da IPAB, che dispongono di una propria lista d’attesa, il cui dato è stato sommato a quello dichiarato dalle Amministrazioni comunali.

(\*) Il numero totale delle richieste presentate al/per il Comune fa riferimento alle domande di nuovi insediamenti con l’esclusione dei

bambini già frequentati da annualità precedenti

Sempre in chiave regionale, infatti, appare con maggior evidenza l'incremento della popolazione scolastica nella scuola dell'infanzia (Tab.9) dal 2001 al 2008, fenomeno che ha inciso non poco nella riorganizzazione dell'offerta e sulla modalità di erogazione. L'incremento 2001 – 2008 nella provincia di Ferrara (359,7%), è superiore al dato regionale (262,9%) e al dato nazionale (301,6%).

**Tab. 9 – Iscritti alla scuola dell'infanzia in provincia di Ferrara, in Emilia-Romagna e in Italia. Incidenza sulla popolazione scolastica e indice di crescita dall'as. 2001/2002 all'a.s. 2007/2008.**

Territori	a.s. 2001/02		a.s. 2004/05		a.s. 2007/08		Indice di crescita dall'a.s. 2001/02 all'a.s. 2007/08 (V.%)
	V.A.	Incidenza sulla pop. scolastica	V.A.	Incidenza sulla pop. scolastica	V.A.	Incidenza sulla pop. scolastica	
Provincia di Ferrara	154	2,3	347	5,0	554	7,5	359,7
Emilia Romagna	4.558	5,1	8.548	8,3	11.985	11,1	262,9
Italia	36.823	2,6	74.372	4,5	111.044	6,7	301,6

Fonte: elaborazioni dell'Osservatorio Provinciale sull'Immigrazione su dati del Ministero della Pubblica Istruzione.

Concludiamo con la Tab.10 che illustra a livello comunale gli incrementi degli alunni stranieri nelle scuole materne statali dal 2004 al 2008.

**Tab. 10 – Provincia di Ferrara – Alunni stranieri e italiani iscritti nelle scuole materne statali. Dati al 31.12.2004, 2005, 2006, 2007, 2008.**

Materne statali (*) (**)	Tot. alunni italiani al 31 dicembre					Tot. alunni stranieri al 31 dicembre					Indic. alunni stranieri su totale alunni (italiani+stranieri) Val. %				
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
D. D. 1° e 2° Circolo Ferrara	100	101	82	94	136	12	6	13	24	25	12,0	5,9	15,9	25,5	18,4
D. D. Argenta	195	187	229	225	174	27	39	40	51	55	13,8	30,9	17,5	22,7	31,6
D. D. Cento 2°	512	518	562	576	508	41	53	85	107	135	8,0	10,2	15,1	18,6	26,6
D. D. Codigoro	208	203	201	205	188	7	16	12	21	16	3,4	7,9	6,0	10,2	8,5
D. D. Comacchio	113	131	147	158	147	1	1	2	4	4	0,9	0,8	1,4	2,6	2,7
D. D. Copparo	164	169	166	186	151	15	15	20	31	37	9,1	8,9	12,0	16,7	24,5
D. D. Ostellato	184	194	213	213	290	9	7	13	14	18	4,9	3,6	6,1	6,6	6,2
D. D. Portomaggiore	152	157	157	169	121	17	23	25	25	34	11,2	14,6	15,9	14,8	28,1
D. D. Vigarano M.	265	271	274	273	246	19	22	26	20	34	7,2	8,1	9,5	7,3	13,8
I. C. Bondeno	138	144	135	151	116	19	16	15	19	33	13,8	11,1	11,1	12,6	28,4
I. C. Mesola	97	116	127	127	126	1	3	4	2	3	1,0	2,6	3,1	1,6	2,4
I. C. Pontelagoscuro	48	45	50	52	63	5	9	6	8	7	10,4	20,0	12,0	15,4	11,1
I. C. Tresigallo	79	76	72	77	77	3	13	11	8	8	3,8	17,1	15,3	10,4	10,4
<b>Totale</b>	<b>2.25</b>	<b>2.312</b>	<b>2.50</b>	<b>2.50</b>	<b>2.343</b>	<b>176</b>	<b>223</b>	<b>272</b>	<b>334</b>	<b>409</b>	<b>7,8</b>	<b>9,6</b>	<b>11,3</b>	<b>13,3</b>	<b>17,5</b>

(\*) D. D.: Direzione Didattica (\*\*) I. C.: Istituto Comprensivo.

Fonte: Ufficio Scolastico Provinciale di Ferrara.